

# EXPUNERE DE MOTIVE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2014 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: Inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru implementarea PNDR, POPAM, a fondurilor alocate din EURI și a fondurilor europene și naționale destinate creșterii cantitative și calitative a producției agricole și a modernizării și dezvoltării spațiului rural românesc.

2.2. Descrierea situației actuale:

I. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2015, cu modificările și completările ulterioare a fost stabilit cadrul general privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) gestionează alocarea financiară a României din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (FEPAM).

Având în vedere că procedura legislativă referitoare la propunerile legislative ale Comisiei privind PAC după 2020 nu a fost încheiată în timp util, s-a decis aplicarea în continuare, după 2020, a normelor actualului cadru PAC acoperind perioada 2014-2020 și efectuarea de plăți neîntrerupte către fermieri și alți beneficiari, oferind astfel previzibilitate și stabilitate pe durata perioadei de tranziție în anii 2021 și 2022 (denumită în continuare „perioadă de tranziție”) până la data aplicării noului cadru juridic acoperind perioada care începe la 1 ianuarie 2023.

Pentru a se asigura faptul că în 2021 și 2022 se poate acorda sprijin fermierilor și altor beneficiari din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), Uniunea a stabilit să acorde în continuare acest sprijin pe durata perioadei de tranziție în condițiile cadrului PAC actual.

În plus, pentru a limita răspândirea COVID-19 care, la 11 martie 2020, a fost declarată pandemie de către Organizația Mondială a Sănătății, a fost adoptat un set cuprinzător de măsuri de redresare economică, denumit Instrumentul de Redresare al Uniunii Europene (EURI), care presupune importante investiții publice și private pentru a înscrie Uniunea în mod ferm pe calea unei redresări sustenabile și reziliente, pentru crearea de locuri de muncă de înaltă calitate, pentru a sprijini incluziunea socială și pentru a repara daunele imediate cauzate de criza provocată de COVID-19, sprijinind totodată prioritățile în materie de ecologie și digitalizare ale Uniunii.

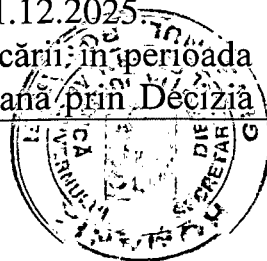
Potrivit prevederilor Regulamentului (UE) nr. 2020/2220 al Parlamentului și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul European agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul European de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr.1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022, și Regulamentului (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19, resursele suplimentare provenind din Instrumentul de redresare al Uniunii Europene fac obiectul unor condiții specifice și ar trebui să fie programate și monitorizate separate de sprijinul acordat de Uniune pentru dezvoltarea rurală, aplicându-se în același timp, ca regulă generală, normele prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1305/2013.

Aceste resurse suplimentare se implementează prin Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 și trebuie să fie luate în considerare în cadrul regulamentul respectiv ca sume care finanțează măsuri în cadrul FEADR. În consecință, cu excepția cazului în care Regulamentul (UE) nr. 2020/2220 prevede altfel, trebuie să se aplice normele prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, inclusiv normele privind dezangajarea automata.

În conformitate cu normele de execuție bugetară stabilite prin art. 3 alin.(3) din Regulamentul (UE) 2020/2094, se pot încheia contracte/decizii de finanțare care generează cheltuieli pentru sprijin EURI, până la **31 decembrie 2023**, iar rambursarea cheltuielilor trebuie realizată până la data de **31.12.2025**.

Deși regulamentele europene sunt de directă aplicare, în conformitate cu prevederile art. 65 alin.(1) din R(UE) nr.1305/2013, MADR în calitate de Autoritate de Management pentru PNDR are obligația de a adopta toate dispozițiile legale, de reglementare și administrative în conformitate cu articolul 58 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 pentru a asigura o protecție eficace a intereselor financiare ale Uniunii. La acest moment subzistă necesitatea reglementării aspectelor cuprinse în proiectul de act normativ, perioadei de tranziție 2021-2022 în cadrul cheltuielilor aferente FEADR și EURI aplicându-li-se principiul n+3, atât din punct de vedere al încheierii angajamentelor legale cât și din punct de vedere a efectuării plăților termenul limită de închidere a operațiunilor financiare în cadrul PNDR 2014-2020 și perioada de tranziție fiind 31.12.2025.

PNDR 2014-2020 a fost modificat în vederea continuării aplicării în perioada de tranziție 2021-2022, versiunea a 13-a, aprobată de Comisia Europeană prin Decizia de



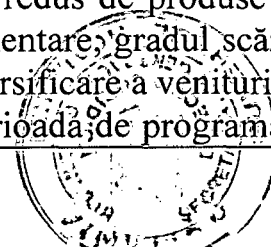
punere în aplicare C(2021) 4643 final din 21.06.2021, disponibilă pe site-ul internet [www.madr.ro](http://www.madr.ro);

De asemenea, având în vedere faptul că în implementarea PNDR 2014-2020 au fost aplicate prevederile art.22 alin.(3) din OUG nr 49/2015, este necesara modificarea cadrului legislativ pentru a asigura în bugetul MADR sumele necesare pentru finanțarea diferențelor rezultate ca urmare a depășirii sumelor alocate în euro la nivel de măsură, în versiunea finală a planului financiar PNDR 2014-2020.

Totodată, Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2014 – 2020 își propune să creeze condițiile necesare redresării economice, generării creșterii locurilor de muncă din domeniul pescuitului, acvaculturii și afacerilor maritime. Programul a fost aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. 8416/2015 și permite accesarea fondurilor structurale și de investiție prin intermediul Fondului European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (FEPAM). Având în vedere că ne aflăm în anul 2022, se impune o analiza la nivelul masurilor din cadrul POPAM 2014 – 2020 a stadiului de implementare a fiecărei operațiuni, al plăților efectuate de AM POPAM în cadrul fiecărei operațiuni și a timpului disponibil rămas pentru implementare a fiecărui proiect conform contractului de finanțare. Pentru a evita dezangajarea sumelor spre finalul perioadei de programare, este necesar ca aceasta să fie utilizate prin intermediul unor apeluri noi și contractarea altor cereri de finanțare, prin angajarea unor sume care pentru început depășesc alocarea financiară la nivel de măsură, grup de măsuri sau de prioritate a Uniunii Europene. De menționat că POPAM 2014 – 2020 funcționează pe regula „n+3”, respectiv perioada de eligibilitate a cheltuielilor se menține până la 31 decembrie 2023. Astfel, ca noile proiecte selectate să mai aibă la dispoziție 2 ani de implementare, este necesara modificarea de urgenta a cadrului legislativ pentru a asigura în bugetul MADR sumele necesare pentru finanțarea diferențelor rezultate la închiderea parțială/finală a POPAM 2014-2020, ca urmare a depășirii sumelor alocate în euro la nivel de măsuri, prin încheierea contractelor de finanțare, angajamente multianuale de plată, potrivit prevederilor art. 40 din OUG nr. 49/2015.

Ca atare, este necesară modificarea OUG 49/2015, astfel încât să existe cadrul normativ național care să permită gestionarea și absorbția fondurilor europene nerambursabile, în condițiile adoptării EURI și a prelungirii aplicabilității normelor actualului cadru PAC inclusiv pentru perioada de tranziție.

II. Având în vedere, pe de o parte, faptul că analiza SWOT a Planului Național Strategic, aferent perioadei 2023-2027, transmis spre aprobare Comisiei Europene la finele lunii februarie 2022, identifică faptul că în România încă există multe provocări care trebuie abordate în perioada următoare, printre care menționăm: numărul mare al fermelor mici, dotarea slabă din punct de vedere tehnologic și structura duală a exploatațiilor agricole, numărul mare al parcelelor agricole, schimbările climatice și ambiția de mediu asumată la nivelul UE și alte aspecte de mediu care pot conduce la diminuarea productivității agricultorilor, degradarea spațiului rural și îmbătrânirea populației în spațiul rural cât și depopularea satelor, acces redus la servicii de bază și infrastructura rurală deficitară, infrastructura de îmbunătățiri funciare deficitară, număr redus de produse cu valoare adăugată, deficitul balanței comerciale cu produse agroalimentare, gradul scăzut de inovare, deficit de personal calificat în sectorul agricol, slaba diversificare a veniturilor fermierilor și populației din mediul rural, iar pe de altă parte, în perioada de programare



2023-2027 bugetul total alocat dezvoltării rurale este semnificativ redus față de perioada anterioară de programare 2014-2020, iar pe de altă parte, sectorul agroalimentar și dezvoltarea spațiului rural din România poate înregistra progrese și ca urmare a implementării de programe-cheie, finanțate și din alte fonduri, inclusiv prin scheme de ajutor de stat, altele decât FEADR.

În acest sens, pornind de la experiența AFIR în implementarea tehnică și finanțarea a PNDR pe parcursul celor două perioade de programare – 2007-2013 și 2014-2020, care s-a bucurat de succes reflectat în gradul de absorbție al fondurilor europene, apare ca oportună și necesară lărgirea sferei de competențe a AFIR, astfel încât aceasta, în condițiile delegării de competențe de către alte autorități de management – să îndeplinească rolul de organism de implementare al altor fonduri, pentru solicitanții din categoria fermierilor sau întreprinzătorilor din sectoarele agricol și industrie alimentară.

Totodată, având în vedere faptul că Planul Strategic al României a fost aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C(2022) 8783 din 7 decembrie 2022, apare ca necesară corelarea prevederilor cu cele ale noilor regulamente europene privind gestionarea PAC aferente perioadei 2023-2027.

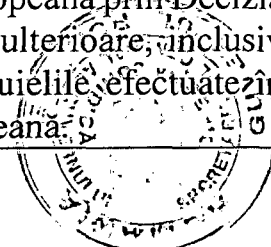
Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să împiedice absorbția fondurilor EURI, să genereze pierderi directe și indirecte fermierilor, procesatorilor și lanțurilor de aprovizionare, să compromită grav procesul de modernizare a sectorului agricol, industria alimentară și dezvoltare rurală, să mențină blocaje și ambiguități pe fluxurile financiare ale FEADR, FEAGA și POPAM, să întârzie și să facă ineficiente măsurile de redresare a mediului economic post pandemic, cu consecințe severe în asigurarea securității alimentare și realizării și valorificării producțiilor agricole. Trebuie avut în vedere și faptul că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor de reglementare prevăzute în prezentul proiect de ordonanță de urgență ar avea ca efect imposibilitatea implementării noilor proiecte selectate, în perioada de eligibilitate a cheltuielilor, respectiv până la 31 decembrie 2023, sau, în condițiile în care aceste contracte nu ar fi selectate pentru finanțare, dezangajarea sumelor spre finalul perioadei de programare, cu consecințe grave atât în plan economic, cât și în plan social, în principal prin nerealizarea obiectivelor Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2014 – 2020.

Prezenta ordonanță de urgență creează cadrul legislativ necesar pentru evitarea consecințelor menționate, modificarea și completarea acesteia având efecte benefice pentru agricultură și mediul rural care reprezintă priorități majore ale Guvernului, iar elementele prezentate constituie situații extraordinare și vizează interesele economice ale României pe termen scurt, precum și în considerarea faptului că acestea vizează interesul general public și strategic, fiind o prioritate a Programului de guvernare.

### 2.3. Schimbări preconizate

Modificarea legislativă propusă este justificată de necesitatea asigurării unui cadru de implementare corespunzătoare și eficientă a fondurilor publice, atât a celor provenite de la bugetul de stat cât și a celor provenite din fondurile europene nerambursabile.

Cadrul normativ național trebuie să respecte PNDR 2014 – 2020, disponibil pe site-ul ministerului [www.madr.ro](http://www.madr.ro), astfel cum a fost aprobat de Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare nr. 3508/2015, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv tranziția și legislația Uniunii Europene în materie, astfel încât cheltuielile efectuate în perioada de tranziție să fie recunoscute și decontate de Comisia Europeană.



În acest sens prezentul proiect de act normativ vizează:

1. Modificarea și completarea mai multor articole, în vederea corelării cu prevederile regulamentelor europene prin care asistența financiară nerambursabilă se asigură inclusiv din EURI, pentru perioada de tranziție 2021 – 2022, pentru care sunt necesare următoarele precizări:

- Resursele financiare prevăzute la art. I pct. 2, reprezentând sprijin financiar FEAGA pentru perioada de tranziție sunt în suma de 3.949.425.457 euro, așa cum sunt acestea prevăzute în anexa la Reg. CE nr 1307/2013, rambursarea cheltuielilor realizate efectuându-se de CE în conformitate cu prevederile art. 18 din Reg. 1306/2013.

- În ceea ce privește resursele financiare suplimentare puse la dispoziție de CE pentru componenta de dezvoltare Rurală valoarea totală a acestora este de 2.148.056.744 Euro FEADR și 692093810 euro EURI reprezentând finanțare externă nerambursabilă. Procentul de cofinanțare de la Bugetul de stat a sumelor puse la dispoziție de CE din FEADR este de 16,5%, plafonul financiar EURI pus la dispoziție de CE, potrivit reg. CE 2094/2020 putând fi accesat fără o contribuție proprie a statului membru.

2. Alte modificări, care vizează clarificări sau completări ale unor norme în materia efectuării plăților, respectiv condițiilor de prezentare a garanțiilor pentru acordarea avansului, astfel:

- Prevederi privind anularea obligațiilor de plată datorate de debitori, persoane juridice, radiati din registrele în care au fost înregistrați potrivit legii, după radiere, dacă pentru plata acestora nu s-a atras răspunderea altor persoane, potrivit legii și pentru care s-a aplicat art. 54 din Reg. UE nr. 1306/2013.

- Prevederi privind plățile aferente schemelor de plăți directe și cererilor de plată aferente măsurilor de piață, care se efectuează integral numai în contul bancar al beneficiarului, declarat la APIA în cererea unică de plată sau în cererea de plată, după caz, potrivit prevederilor art. 11 din Regulamentul (UE) nr. 1.306/2013.

- Neinstrumentarea unui dosar în anul financiar “n” din care ar putea rezulta o decizie și un drept de plată pentru o campanie an “n-5”. Excepție la aceste prevederi fac situațiile în care beneficiarului i-a fost admisă acțiunea formulată în temeiul Legii nr. 554/2004 contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre judecătorească definitivă. Aceasta modificare se justifică în principal prin protejarea plafonelor aferente anului calendaristic, respectiv a Bugetului Național, prin neefectuarea de plăți aferente campaniilor anterioare, nerambursabile din Bugetul Uniunii.

- Modificări în ceea ce privește mecanismul de plată reglementat, în sensul clarificării documentelor solicitate prin anexa privind instrucțiunile de plată la contractul de finanțare, plata cheltuielilor rambursabile reprezentând contribuția publică, în contul distinct de disponibil, deschis pe numele beneficiarului privat la unitatea teritorială a Trezoreriei Statului, precum și posibilitatea ca AFIR să poată diminua valoarea cheltuielilor rambursabile din valoarea facturii/statului de plată a salariilor, în vederea recuperării sumelor provenite din debite/ corecții din cereri de plată aferente facturilor deja decontate de beneficiari, în aceste situații beneficiarul suportând din surse proprii valoarea acestor sume. În acest caz beneficiarul privat este obligat să prezinte la unitatea teritorială a Trezoreriei Statului, în termen de maximum 5 zile lucrătoare de la încasarea în cont a contribuției publice, pentru fiecare factură, stat privind plata salariilor în parte, ordine de plată pentru suma reprezentând contribuția publică, în cazul anumitor categorii de

beneficiari privați, astfel cum se detaliază prin procedurile AFIR, precum și pentru sumele declarate neeligibile în urma verificării cererii de plată de către AFIR.

- Completări privind conținutul notificărilor AFIR și forma și structura documentației aferente;

- prevederi privind circuitul documentelor aferente noilor prevederi, precum și privind verificarea acestora (atât pentru PNDR cât și pentru POPAM);

- În ceea ce privește condițiile de acordare a avansurilor pentru investiții sunt necesare modificări și completări privind constituirea unei garanții necondiționate pentru plata avansului, prezentate sub formă de scrisoare de garanție bancară sau scrisoare de garanție eliberată de instituții financiare nebankare înregistrate în Registrul special al Băncii Naționale a României, care corespunde procentului de 100% din suma avansului, potrivit prevederilor art. 63 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 1.305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.698/2005 al Consiliului, sau, în cazul beneficiarilor privați ai sprijinului pentru investiții, precum și al beneficiarilor submăsurii 19.4, sub forma unei polițe de asigurare, care corespunde procentului de 100% din suma avansului, eliberate de o societate de asigurări autorizată conform legislației în vigoare. Garanțiile care stau la baza avansurilor acordate, prezentate sub forma polițelor de asigurare trebuie să fie necondiționate de clauzele contractului de asigurare, acordului de garantare, a condițiilor speciale și /sau condițiilor generale privind garanția contractuală, prin care să se restricționeze eliberarea lor imediată, la simpla cerere de executare a AFIR.

Având în vedere faptul că la aprobarea versiunii finale a planului financiar PNDR 2014-2020 pot rezulta diferențe ca urmare a depășirii sumelor alocate în euro la nivel de măsură, este necesară modificarea cadrului legislativ pentru a asigura în bugetul MADR sumele necesare, sens în care la art.13 alin.(1) după lit. p) se introduc două noi litere, lit. q) și lit. r), pentru acele situații care pot conduce la diferențele de sume, operațiunile reglementate urmând a se realiza cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate MADR pentru anul 2022 și cu încadrarea în limitele de cheltuieli comunicate pentru proiectul de buget pe anul 2023 și perspectiva 2024 – 2026.

Totodată prezenta ordonanță de urgență reglementează cuprinderea în bugetul MADR a sumelor necesare pentru finanțarea diferențelor rezultate la închiderea parțială/finală a POPAM 2014-2020, ca urmare a depășirii sumelor alocate în euro la nivel de măsuri, prin încheierea contractelor de finanțare, angajamente multianuale de plată, potrivit prevederilor art. 40 din OUG nr. 49/2015. Măsurile de supracontractare în cadrul POPAM 2014 – 2020 prevăzute la art. I pct. 32 nu au impact bugetar asupra resurselor aprobate în anul 2022 MADR și nici asupra valorii totale a programului, Încheierea angajamentelor legale aferente supracontractării urmând a se realiza numai în limita sumelor rezultate din realocări de fonduri între măsuri, creanțe bugetare, economii, decertificarea definitivă și deduceri aplicate potrivit OUG nr. 66/2011, precum și din rezilieri ale contractelor de finanțare, finanțarea acestora urmând a se realiza până la termenul limită de implementare al POPAM 2014 – 2020, respectiv 31.12.2023

De asemenea, se reglementează autorizarea și plata în contextul unei plăți individuale pentru o schemă de ajutor sau o măsură de sprijin pe suprafață/animale, sau aferente EURI și FEADR, inclusiv cofinanțarea de la bugetul de stat pentru FEADR, eligibile în urma



controalelor efectuate, numai pentru sume mai mari de 40 lei, pentru ca sub acest plafon nu se justifică, în mod similar se prevede și demararea acțiunilor de recuperare a sumelor acordate necuvenit aferente bugetului de stat și FEGA numai în cazul în care valoarea sumei de recuperat, excluzând creanțele accesorii, este mai mare de 40 lei. Modificările se impun pentru a asigura o corespondență cu pragul de recuperare prevăzut în Legea nr.207/2015 privind Codul de Procedura Fiscală.

Modificările incluse în proiect prin alin (6) la art. 45 se justifică prin faptul că în practica gestionării fondurilor europene de către APIA prin Sistemul Integrat de Administrare și Control a demonstrat ca se impune modificarea din oficiu a titlului de creanță în sensul infirmării neregulii. Modificarea actului administrativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor prevederi ale actului administrativ și în redarea lor într-o nouă formulare, sau poate consta și într-o completare a unor dispoziții ale actului. Modificarea actului administrativ poate fi făcută, în principal, de către autoritatea care a emis/adoptat actul, dar și de organul sau autoritatea ierarhic superioară acestuia. Modificarea vizează fie îndeplinirea condițiilor de legalitate, fie a condițiilor de oportunitate. În jurisprudență se face distincție între modificarea actelor administrative normative și a celor individuale. Astfel, modificarea actelor administrative individuale se poate face numai de către autoritatea administrativă care a emis actul, printr-un act administrativ similar, emis după aceleași proceduri. Modificarea actelor administrative normative se poate face de către emitent ori de către autoritatea administrativă ierarhic superioară, prin emiterea unor noi acte normative cu forță juridică superioară. Modificarea unui act administrativ poate fi parțială sau de esență.

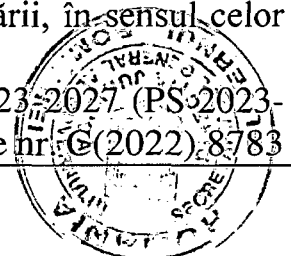
De asemenea, este necesară modificarea Art. 58 alin.(2) și (5) cu prevederi referitoare la:

- utilizarea Sumelor prevăzute la alin. (1) declarate eligibile în urma închiderii conturilor de către Comisia Europeană pentru finanțarea instrumentelor financiare de creditare și garantare gestionate de MADR prin Fondul constituit în baza Legii nr.218/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- cuprinderea în bugetul AFIR a obligațiile de plată reprezentând debite sau plăți compensatorii aferente PNDR 2007-2013 stabilite prin hotărâri judecătorești definitive și care nu fac obiectul prevederilor cap. 19 din noul PNDR 2014-2020.

Astfel, în contextul corelării legislației naționale cu Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului european și al Consiliului din 17 decembrie 2013, cu modificările și completările ulterioare, cu cele ale Regulamentului (UE) nr.2094/2020 al Consiliului Uniunii Europene din 14.12.2020 și cu PNDR 2014-2020, astfel cum a fost aprobat de Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare nr. 3508/2015, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv tranziția și legislația Uniunii Europene în materie, este necesară modificarea și completarea OUG nr.49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, în sensul celor prezentate anterior.

II. Având în vedere faptul că potrivit Planului strategic PAC 2023-2027 (PS-2023-2027) aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. G(2022) 8783



din 7 decembrie 2022, Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale face parte dintre structurile care asigură buna guvernare a PS 2023-2027, apare ca necesară stabilirea cadrului legal necesar implementării tehnice și financiare a PS 2023-2027, respectiv apare ca necesară modificarea art.5 alin.(1), art. 7 alin.(1) și art. 8 alin.(2). Totodată, în scopul lărgirii sferei de competență a Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR), astfel încât agenția, în condițiile delegării de competențe de către alte autorități de management – să îndeplinească rolul de organism de implementare al altor fonduri, pentru solicitantii din categoria fermierilor sau întreprinzătorilor din sectoarele agricol și industrie alimentară, apare ca necesară modificarea alin. (2) al articolului 1, precum și includerea unui nou alineat, alin.(4) la articolul 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2014 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.472 din 26 iunie 2014, aprobată prin Legea nr. 43/2015.

#### 2.4. Alte informații\*):

Reglementările promovate prin acest act normativ au impact pozitiv asupra creșterii gradului de absorbție a Fondului European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), a Fondului European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (FEPAM) și implicit asupra realizării obiectivelor Politicii Agricole Comune (PAC).

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ: Prin actul normativ promovat se crează cadrul legal necesar pentru absorbția și derularea fondurilor europene alocate din EURI pentru care contribuția națională este zero și crește absorbția din FEADR și FEPAM, până la un quantum total de peste 2.84 mld. Euro, facilitând în același timp contractarea, evaluarea, monitorizarea, și verificarea utilizării acestora, precum și accesul la surse de finanțare sustenabile în contextul socio economic actual.

#### 3.2. Impactul social

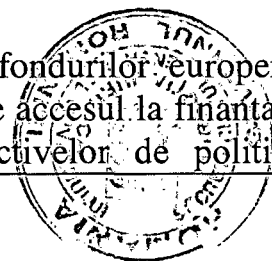
Sprijinirea sectorului piscicol, modernizarea și dezvoltarea mediului rural, prin îndeplinirea obiectivelor POPAM 2014-2020, PNDR 2014-2020 inclusiv cu fonduri din EURI și creșterea gradului de absorbție a fondurilor alocate prin programele amintite determină crearea de noi locuri de muncă, creșterea veniturilor populației pentru categorii sensibile din societatea românească, menținerea locurilor de muncă existente și a climatului social favorabil unei dezvoltări economice sustenabile, precum și cu o contribuție semnificativă la asigurarea securității alimentare a populației, preîntâmpinarea sincopelor în aprovizionarea cu alimente, a materiilor prime pentru industria alimentară precum și pentru asigurarea resurselor bugetare și echilibrarea balanței comerciale a României.

#### 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

#### 3.4. Impactul macroeconomic:

Prezentul proiect asigură cadrul legal necesar pentru absorbția fondurilor europene nerambursabile alocate României pentru anii 2021 – 2023, înlesnește accesul la finanțare din sistemul bancar național și contribuie la îndeplinirea obiectivelor de politică





macroeconomică cu reflectare în creșterea PIB și a nivelului de trai al populației.

#### 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Îmbunătățirea absorbției fondurilor europene nerambursabile alocate României, gestionate de MADR va determina creșteri ale veniturilor Bugetului de stat pe un orizont de timp mediu și lung, creșterea producției agricole și a calității acesteia, creșterea numărului de exploatații agricole moderne și eficiente, a entităților economice de prelucrare și procesare/ industrializare, a disponibilităților de export ale României, a valorii adăugate și predictibilității.

#### 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

#### 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

#### 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

#### 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

#### 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

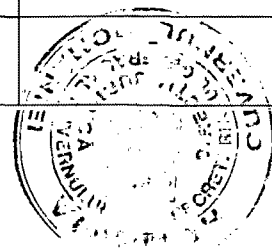
#### 3.9. Alte informații

Prezentul proiect modifică reguli de procedură

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-



1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
1. fișă financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Nu este cazul						

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  
Este necesară modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.640/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

- Proiectul de act normativ este corelat cu prevederile: Regulamentului nr. 22020/20220 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022;

- Regulamentul (UE) nr.2094/2020 al Consiliului Uniunii Europene din 14.12.2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19;

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

## Secțiunea a 6-a

### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale precizăm faptul că singura modificare față de conținutul în vigoare la această dată al actului normativ este extinderea definiției cofinanțării publice și asupra perioadei de tranziție a PNDR 2014-2020, elemente care, în opinia noastră, nu impun necesitatea consultării structurilor anterior menționate. De altfel, proiectul a fost transmis spre analiză și avizare și MDLPA, această instituție formulând răspuns asupra lipsei de competență asupra reglementărilor cuprinse în proiectul de act normativ.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 202/2023.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Având în vedere obiectul de reglementare și urgența acesteia, mai ales din perspectiva contractării sumelor alocate din FEADR și EURI până la 31/12/2023, ceea ce contribuie o circumstanță excepțională care impune adoptarea imediată a reglementărilor specifice fluxurilor financiare, inclusiv de la Bugetul de stat, precum și asigurarea capacității administrative a MADR și AFIR ca agenții de implementare a PNRR și Fondului de modernizare în condițiile delegării de atribuții și competențe, proiectul de act normativ se supune adoptării avându-se în vedere prevederile art. 7 alin (13) din legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și instituțiile subordonate.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2014 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

  
**PRIM-MINISTRU**

  
**NICOLAE IONEL CIUCĂ**  